

## 對普選原則和概念的意見

石禮謙 (2006 1/19)

姬鵬飛主任在一九九零年三月二十八日第七屆全國人民代表大會第三次會議上提交《基本法》草案及有關文件所作說明時提出的特區政制設計的原則，是本港政制改革的核心問題。社會現時對有關原則有不同理解，要求盡快落實普選及主張循序漸進發展民主政制的雙方面有需要就政制設計的有關原則定義的實質內容尋求共識。

2. 本人認為，策發會應先就四項有關政制發展的原則問題進行實質性的討論，透過討論澄清對基本概念的理解，為未來公眾討論提供參考，以尋求最終達至全面普選時有關原則能夠在政治體制內得到具體的呈現。

3. 原則問題是整個政制發展的基礎，中央政府亦不會認同違背政制設計原則的普選安排。普選路線圖及時間表應在原則問題處理得當，各種爭議得到妥善解決後再行制定，避免因倉卒制定普選時間表而造成對政制穩步發展的制肘。

### 兼顧社會各階層利益

4. 現時的立法會功能及直選兩個組別的議席安排是落實兼顧社會各階層利益原則的具體表現。倘若將來落實普選，取消功能組別，則應採取相應的實際安排去確保普選後的政治體制符合兼顧各階層利益之原則。

5. 鑒於歷史及現實原因，本地政黨發展受到一定的局限，部分政黨確實存在重政治議題，輕處理經濟議題能力的情況。選民對政治團體的期望和信任強差人意，造成政黨發展的困局。從回歸後的立法會選舉可見，選民的投票取向往往祇是出於對參選政黨意識形態的認同才給予支持。而對政黨在處理經濟政策的表現及能否顧及不同階層利益的要求並不高，間接地令部分政黨發展朝向單一化。展望將來，除非政黨走向全面成熟，否則普選將帶來更多的不穩定因素。

### 有利於資本主義經濟的發展

6. 《基本法》第五章就特區經濟制度和政策作了規定。保障及提供

資本主義經濟發展的有利條件是政制發展須遵循的原則，也是維護香港繁榮穩定的根本所在。事實上，政治架構若缺少工商界、專業界代表的實質參與，意見不能直接表達的話，本港資本主義經濟發展定會受到影響。

7. 香港作為開放經濟體系，非常依賴投資者對本港的信心。工商界能夠在建制內參與並發揮作用，有助於增強投資者信心，進而有利於資本主義經濟的發展。

8. 商界對普選可能導致香港成為福利社會的擔心並非過慮。事實上回歸後的而且確在政客的推動下香港福利主義思想有所抬頭。若然缺少不同階層政治力量在建制內的相互制衡，特區資本主義經濟勢將受到窒礙。

#### 循序漸進

9. 政制發展第五號報告被否決實屬不幸，令人惋惜。後果是拖慢政制發展的整體進程。雖然原地踏步，但今後仍要堅持循序漸進的原則發展香港的民主政制，從漸進中不斷加以完善。

#### 適合香港實際情況

10. 全國人大常委會副秘書長喬曉陽在二零零四年四月二十六日發表題為「以求真務實的精神探求香港政制發展的正確之路」所提出的六項實際情況，符合香港社會現狀，概括地說明了香港政制發展需正視、解決的問題。若然這些問題得不到妥善處理，普選條件就不能視為成熟，當然也就無法確定具體的普選時間表。特區政府有責任向公眾解釋香港的實際情況，提出問題，透過思考使公眾明白民主進程所要面對和解決的現實問題。

#### 功能團體的未來路向

11. 依照政治現實，取消功團體將難以實現和建立兼顧社會各階層利益，保障有利於資本主義經濟的發展的政治體制。

10. 功能組別的存在並非如有人所指是旨在議會向政府提供專業意見而加以扁低。功能組別既以專業角度提供意見，又代表業界利益。無

可否認，業界利益本身也是社會整體利益的組成部份，功能團體的理性務實，有利於平衡各方面利益。

### 關於「兩院制」

12. 採用「兩院制」涉及修改《基本法》，且難以獲得立法會三分二議員支持。不過，「兩院制」的設計若能符合本港實際情況，解決棘手的政制設計原則問題，就有研究及考慮的價值，各方不應過早地加以否定。

13. 倘若將來立法會採用「兩院制」，如果由功能團體選出的議員組成第二院，部分功能團體代表的產生方式可就擴大選民基礎方面作適當改變。例如具備專業資格的專業界及從事相關行業達到一定年期者可實行一人一票選舉；另外，對現有公司票的投票機制應予保留，以保障投資者的發言權。