

擱置爭議 致力發展 劉迺強

近年來，許多人都明顯感覺到香港整體氣氛大大改變。經濟復甦無疑是這改變的開始和基礎，但是尤其是在二零零四年領匯事件和立法會選舉之後，氣氛的改變是全面的。去年底特區政府提出政改方案被否決之後，反對派民望大跌，特首則民望不斷上升，更可以視為新形勢的一個里程碑，標誌著市民已經開始具備危機意識，不再沉迷於反對派的民粹主義空頭政治，希望香港能快速發展，免被內地其他城市迎頭趕上，進而如許仕仁所警告的結果：被「邊緣化」。

零四年十一月底，胡錦濤於訪問智利時對香港記者說：「求穩定、求和諧、求發展正在成為香港社會的一種主流共識。我覺得香港各界人士都應該珍惜這個來之不易的好局面，要團結一致、齊心協力，促進香港經濟的振興，維護香港的長期穩定。」一年多之後回顧，一些人會驚覺中央領導對香港情況拿捏的準確。事實上，「和諧」兩字，已經成為了本屆政府施政的主題，不但內部要和諧、國際上要和諧、人與自然也要和諧。

在香港，不單有揮之不去的親中和反共嚴重撕裂，而且內部利益多元化，各大小利益團體都勇於通過抗爭的形式來爭取或捍衛其權益，結果是香港已成為舉世聞名的「示威之都」，七百萬人口的一個城市，回歸以來平均每天都有超個五起示威事件。主觀追求和諧是一回事，達致真正和諧，還有待各方努力。

很明顯，起碼有兩種和諧是不可取或者不可行的。第一種是「東風壓倒西風」式的和諧，雖然反對派們拿不出任何具體證據，卻不時投訴「被打壓」，投訴得多了，在社會上形成了一種成見，同時也反映了反對派內心的恐懼。事實上，在香港這個法治社會，反對派鬧事，特區政府從來都只會退讓三分，息事寧人；從來沒有一個反對派因此被迫害，入獄、失業等。反過來說，反對派長期妖魔化愛國愛港人士，但也決不能將之趕盡殺絕，後者永遠都保持著百分之四十左右的得票率。「東風壓倒西風」既不可行，同時亦非大家所追求的和諧。第二種是「有爭議便不幹」的和稀泥式和諧。董建華自連任開始，積弱不斷嚴重，到要公開聲明政府的施政，如社會上有爭議，便會收回擱置，以順應民意。和稀泥的結果，是反對派更加氣盛，連違例公屋飼養貓狗者也要與畜生遊行示威一番，動不動就申請司法覆核，社會更加不和諧，而政府淪為「肉團」，流血不止，寸步難行。

曾蔭權繼任香港特首之後，實行「強政勵治」，明顯提高政府的執行力，初步達到「勵治」的目標，再以其長期高企的民望，使反對特區政府往往等同於反對民意，以此力壓反對派，爭取「強政」。反對派在綑綁否決政改方案之後，元氣大傷，一方面要處理內部浮現的各種矛盾，同時也不敢與民意硬碰，暫時作戰略上

的退卻，市面出現「西線無戰事」的沉寂。雖然表面的休戰底下還存在著如爭奪選舉委員會議席等的暗湧，但如政府總部遷添馬艦舊址、西九龍發展計劃等長期議而不決、決而不行的項目得以陸續上馬。可以預期，表面的平靜可能維持至明年特首選舉的前夕。這暴風雨之後的片刻寧靜，大家於喘息之餘，會當真如胡錦濤所言，「珍惜這個來之不易的好局面」，亦必有助下一階段的良好發展。

四顧世上的和諧多元化社會，我們當會發現，表面的多元光譜底下，有十分深厚的基本共識。以美國這多民族新興國家為例，她「美國第一」和「自由至上」的核心價值十分牢固。這次打伊拉克的不義之戰，陣亡士兵已超過二千三百人，傷兵以萬計，長期膠著，無法抽身，內部反對聲音越來越大，有點不和諧，但仍沒有動搖她的基本共識，大不了下回投票換個政府，趕快改變中東政策，社會又回復和諧。香港可不一樣，香港人如何看待香港、如何看待中國、如何看待執政的共產黨，這一大堆十分基本的問題，明顯存在南轅北轍的分歧。這一分歧既不能「東風壓倒西風」，又不能視如不見，或者加以逃避，在這情況之下，客觀來說，只可能有休戰喘息，而不可能達致真正的、長久的和諧。

真正和諧已既難以達致，從操作的層面看，延長休戰期也不失為一種次佳的選項。這明顯就是「強政勵治」的目標。只要行政部門議而能決、決而能行、行而能果，市民安居樂業，不想再吵吵鬧鬧，儘管基本分析依然存在，但暫且擱置一旁，傳媒政客雖然想嘩眾取寵，也成不了什麼大氣候。

即使這樣，我們依然需要就「擱置爭議，致力發展」這較低層次的目標，於市民之間達成廣泛而堅固的共識，不然的話，吵鬧也是難以休止。沒有這一操作性共識，行政部門縱使做到「強政勵治」，但「樹欲靜而風不息」，無謂的爭吵雖然不成氣候，動搖不了特區政府依法管治的根基，卻也沒完沒了，要花很多精力在內耗之上，爭議難以擱置，發展也受到障礙。一旦行政部門出了什麼差錯，反對派又會藉此上綱上領的起哄，「強政勵治」也難以維持。董建華政府，就是被廿三條立法一炮打垮的。

因此，我希望下屆特首，不要再過份突出主觀願望、撥亂反正多於一切的「強政勵治」。「強政勵治」只是行政部門對自己的要求，說到底，這是任何一個健康政府的基本要求。不搞「強政勵治」，難道要搞「弱政爛治」乎？另一方面，我們也不要過份強求下屆特首有什麼鴻圖大略。大家都知道，要是曾蔭權能連任的話，對一個除了幾個月推銷員經驗之外，一輩子都是政務員的他來說，鴻圖大略不是他的強項。我甚至可以說，以香港的島民心態，政治上出不了什麼大人物，而且單單作為一個地方政府的首長，也不需要什麼大人物的出現。大家試想想，香港能出李光耀的人物嗎？香港需要這樣的人物嗎？再退一步看，香港能於三兩年內徹底擺脫「積極不干預」的禁錮，政府機器能習慣大有為方式的運作嗎？

尤其是在下一階段，對中國、對香港、對香港一般老百姓來說，需要的並非什麼大動作。老實說，真正的大動作只能來自北京，或者至少得到她的首肯。大家最需要的，是休養生息，我希望下屆特首率領的政府，要以「擱置爭議，致力發展」為施政目標。這不單是針對香港現況恰當的目標，同時也是可行的目標，曾蔭權肯定能勝任有餘。中國老百姓有一個特點，你不管他，他就自然會像野草那麼旺盛。香港只要上下一心謀發展，加上中央的扶持，到二零一二，將是另外一番面貌。

2006/4/7