

在策略发展委员会
行政委员会第二次会议上的发言提纲

秦 晓

2006年2月9日

1. 中央关于制定“十一五”规划的建议中，表示要支持香港发展金融、航运、旅游、资讯等服务业，保持香港国际金融、贸易、航运等中心的地位。这是首次在全国性的发展规划中明确了香港的经济定位，反映了香港在国家发展中所处的特殊位置。
2. 香港已发展成为以服务业为主的经济体，服务行业占本地生产总值九成。进入新世纪以来，经济全球化和中国加快融入世界市场，使得香港长期以来作为中国与世界的中介服务地位面临挑战。
3. 香港要维持作为中国走向世界的专业服务中心地位（例如国际金融中心、跨国公司总部中心等），需要仔细地分析香港服务业的结构。香港的服务业是一个典型的“二元结构”。其高端是服务于国际市场和区域的，以金融业、专业服务（法律、会计等）为主；其低端是服务于当地市场和外来游客的，主要是零售业、餐饮业和旅游酒店业。当然，在某些行业里，也有高端、低端服务的不同环节，例如物流业等。
4. 在香港服务业发展的定位上，存在两种不同的观点：一是认为香港的要素成本高，没法与周边的城市竞争，因此香港服务业的发展关键是要降低成本，另一种观点则相反，主张向高增值发展，同时把服务的对象扩展至国际，以高的价值创造来弥补高成本的不足。这两种定位思路，没有真正考虑到香港的“二元结构”。
5. 由于要素成本比较高，香港似乎应向“知识经济”转型，向高增值的专业服务领域发展，同时通过 CEPA 的安排为香港服务业进入内地提供便利。但是，这只是为香港的资本提供了出路，并没有解决香港的就业和财政税收问题。因为高增值的服务业提供的就业有限，对人才的要求很高。而且，高增值服务业的对外输出，也解决不了本地的税收问题。
6. 香港政府的施政目标，不但要为各种资本提供商业机会，还要为低端的劳动

人口就业和政府财政提供出路。香港劳动人口的结构，庞大的低技能劳动者群体所造成的就业压力，使得低端的服务业不能忽视。低端的、传统的服务业，是解决本地就业和社会问题的关键所在。“自由行”对香港的积极作用也正在于此。

7. 在“十一五”期间，国内的发展肯定会为香港提供机遇和挑战。香港面对这样一个“二元结构”，为特区政府的施政提出新的课题。香港的经济转型的目标是为商业资本提供发展机会，同时也要创造就业、平衡财政和达致社会和谐。对高端服务业，发展的重点是提高增值而不是降低要素成本，对低端的服务业其发展的重点是降低要素成本而不是提高增值，为此，政府应有一个均衡的政策体系。