

陳萬雄

一、前言

就特區政府新組成的「策略委員會・經濟發展及內地經濟合作委員會」六次會議中，已有兩次主題直接關涉到香港人才問題，可見特區政府對該問題的重視，也反映了「就業問題」與「人才問題」是關乎當前和未來香港經濟發展和社會的重要課題。

就 2006 年 10 月 31 日會議所發放編號：CSD/EDC/7/2006 討論文件的分析，“在過去十年，香港經濟經歷了巨大的變化，這主要是受到外來衝擊所致。”造成經濟不景而影響就業。另外“香港正經歷迅速的經濟轉型，向知識為本經濟及高增值活動轉移。儘管香港的工作人口的適應能力極高，但仍然持續面對巨大挑戰。”又說“由於在 SARS 過後經濟強勁復蘇，就業情況已顯著好轉。----相比之下，較高技術的工人從新創造職位中受惠較多，近年本地勞動人口有積極提升技能的明顯趨向。這些發展趨勢可反映出，隨著香港各知識型經濟結構轉移，本地勞動人口亦不斷作出調節適應。”對這種宏觀性的分析，我個人是認同的。並承認政府在過去的十年，為此課題而作出很大的努力，推出了不同層次不同類型的具體措施與解決辦法，也取得了相當的成效。這種種事實在文件中可見得清楚。雖然如此，文件亦提出，就中期來說要解決好這課題，“除了經濟表現外，勞動人口的技術水平和就業能力也是決定因素。在這方面，根據早前一項有關預測中期人手不足的情況，但具有中學或以下程度的工人則會人手過剩。研究亦指出，雖然預計整體就業人數會因經濟增長而繼續上升，香港仍有需要提升本地工人的技能，讓他們能夠把握知識型經濟所帶來的就業機會。”並認為“提升技能對維持本港勞動人口的就業能力非常重要，可提高本港工業的競爭力。我們應更積極鼓勵僱主資助及容許其員工參加技能提升計劃的培訓課程。”最後文件又說到“長遠而言，政府希望推行由持續進修基金支持的「資歷架構」可鼓勵及推動更多青少年終身學習及提升技能。這對於維持本港人口在知識型經濟的就業能力非常重要。”以上大斷徵引文件內容，一方面表現政府對該課題過去及未來的思路和所作出解決措施。對此課題對當前香港經濟和社會影響之重要性，並對之作出大部份構想，我個人很同意。也同意應該屬政府列為解決當前和發展未來香港社會經濟重要課題。但就此課題，就本人所見，提供一些考慮，以備參考。

二、不足之處及我的一些建議

就過去十年推行種種解決方案和具體措施，以及文件透露的信息，政府目光主要放在勞工階層和低技術人士。考慮香港經濟在結構上的轉型以及作為社會問題迫

切性，是可以理解而且必須的。但顯然考慮未周。正如文件一再強調的，香港就業現像是，“經濟轉型是令近年‘自然失業率’上升的主要因素。”又說“相比之下，較高技術的工人從新創造職位中受惠較多，當中某些專業職位現時已出現供應短缺情況。此外，近年本地勞動人口有積極提升技能的明顯趨向。這些發展趨勢可反映出，隨著香港各知識型經濟結構轉移，本地勞動人口亦不斷作出調節適應。”這是事實，而且隨著全球知識型經濟發展的加速，這種現象會愈益突出，要求也會更大更迅速。為此在保證勞工階層和低技術人士的培訓和轉型要求下，盡快擴大的中級技術和專業人才，甚至更高級人才培養成為急務。對此政府應該有預見性，不能頭痛醫頭，腳痛醫腳。除了大行業外，香港不少行業都面臨業務轉型，中高級以至專業人才不足的情況日趨嚴重，尤其以文化創意產業為然。政府應有預見，早作準備，甚至主動積極催動產業人才的提升。

就近年來政府教育統籌局要推動的「資歷架構」方向是可以肯定的，但不足地方是行動太慢，而且指向的仍然是較低技術層次。這與香港產業轉型和人才渴求，有點是「望梅止渴」，大大跟不上經濟發展形勢，這會拖慢香港經濟轉型。也大大不利於內地與香港日趨人才流動的競爭。在內地，在眾多行業已大力實施「資歷資格」制度，而且已不是一般低層次技術人員或工人，而指向各行業中、高級管理層和專業職位。就舉例來說，編輯出版的編輯、高級編輯，書店和發行業務的經理以上的職務，都在推行資歷制度，美術有十三類的專業資格的考試，「全國翻譯專業資格」，等等不一而足。相比之下，香港問題所在：一香港仍然著眼於低技術層次，沒有預見中、高級和專業培訓的重要性；二、行動緩慢，行動緩慢一個原因，認識不足缺緊迫感外，在推動培訓上不能因應時勢，盡快盡量調動學界和業界的不同能量，先行動後完善；三、在中國內地和香港人才流動的趨勢下，香港因缺乏被認可的架構資歷而失去機會和競爭力，人才會因而萎縮；四、在此香港強化與內地經濟合作的前提下，對中、高層專業人才盡早制定培訓和認可資歷資格架構外，應及早與內地相關機構洽談好資歷資格互認機制，否則遷延時日，香港會失去人才提升的機會和機制，促使大量香港已在業中、高級人才應中國內地專業試，失去香港作為人才培養的基地的機會。也不利於香港產業在內地的發展。

在當前香港急劇經濟轉型以及盡快解決香港人才和就業問題，資歷架構以及人專業資歷，只靠專上學院和職業訓練局是解決不了的，應調動各方能量，以應時勢急需。在香港眾多產業，由於香港發展的早，在華人世界是具有更多的專業人才，而且有世界視野、現代觀念，更重要的有長久的實踐經驗和市場認識。這是當前華人世界中香港仍保有的優勢，應加以利用，為香港培養人才，也可為華人世界培養人才，形成香港新的培訓產業，不能再墨守成規。舉例來說，香港漫畫界的黃玉郎先生被聘任國內名牌大學四川大學當動漫畫教授，設計界的靳埭強先生等人主持汕大的設計學院，等等，多的是，都在積極培訓在職和青年學生，催生人

才。這表明香港即使界內有足夠人才去培訓中高級與專業人才，也是香港積蓄優勢所在。

以上從資歷架構認可、培訓的一些意見，看似小問題，無關香港大經濟。但這只是解決香港就業和專業人才的一種方案，其實也影響到香港社會經濟，解決當前人才就業之外，也關乎創新人才的培養，沒有新創意高級和專業人才，絕無發展創意工業可言，不能等閒視之。